



**ВИЦЕ-ГУБЕРНАТОР
ТЮМЕНСКОЙ ОБЛАСТИ**

ул.Володарского, д.45, г.Тюмень, 625004,
тел. (3452) 55-70-27, факс (3452) 55-70-32,
e-mail:kancelaria@admtyumen.ru

Председателю комитета
Тюменской областной Думы
по аграрным вопросам
и земельным отношениям

30.04.2015 № 31/65389/15-2989
На № 08-05-376/15 от 20.03.2015

Ю.М. Коневу

Уважаемый Юрий Михайлович!

В соответствии с Планом работы Тюменской областной Думы на 2015 год направляю Вам информацию о ходе выполнения постановления Тюменской областной Думы от 24.05.2012 № 312 «О рекомендациях «круглого стола» по теме: «О развитии потребительской кооперации в Тюменской области».

Приложение на 5 листах.

С.М. Сарычев

№ 08-05-376/15-3 от 20.04.2015

Информация
о ходе выполнении постановления Тюменской областной Думы
от 24.05.2012 №312 «О рекомендациях «круглого стола» по теме:
«О развитии потребительской кооперации в Тюменской области»

В целях формирования инфраструктуры обслуживания граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, в Тюменской области создана система сельскохозяйственной потребительской кооперации, включающая 114 сельскохозяйственных потребительских заготовительных, обслуживающих и кредитных кооперативов.

В кооперативные взаимоотношения вовлечено более 26-ти тысяч хозяйств населения (или 16% от общего числа личных подсобных хозяйств граждан).

Динамика развития сельскохозяйственной потребительской кооперации
Тюменской области в 2012-2014 году

Показатели	2012 год	2013 год	2014 год	2014 в % к 2012
1. Количество действующих сельскохозяйственных потребительских кооперативов на конец года, ед., в том числе	128	123	114	89
- кредитных	24	24	24	100
2. Количество членов сельскохозяйственных потребительских кооперативов, ед., в том числе	22 938	24 452	26 084	113,7
- хозяйств населения	21 979	24 017	25 702	116,9
3. Выручка, тыс. руб.	833,0	941,8	1 218,5	146,3
4. Выручка на один кооператив, млн. рублей	8,0	9,5	13,5	168,7
5. Объем заготовки основных видов сельскохозяйственной продукции, тыс. тонн				
- молока, (зачетный вес)	36,6	41,0	51,1	139,6
- мяса всех видов	1,1	1,1	1,1	100,0
- картофеля и овощей	2,1	2,4	1,7	81,0
6. Суммарный размер фонда финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов, млн. рублей	638,0	653,3	659,7	103,4
7. Выдача займов				
- количество, ед.	3 996	3 385	3 315	83,0
- на сумму, млн. рублей	466,0	438,1	422,1	90,6
8. Средний размер выдаваемого займа, тыс. рублей	116,6	129,4	127,3	109,2

В течение 2012-2014 гг. происходит укрупнение кооперативов, в связи с чем их число сократилось. Основные виды продукции, заготавливаемой кооперативами - молоко, мясо, картофель, овощи и дикоросы. Средний размер товарооборота на 1 заготовительный кооператив за 2014 год составил 13,5 млн. рублей, что выше уровня 2012 года на 68,7%.

Обслуживающие кооперативы предоставляют услуги сельским жителям по трудоемким видам работ (заготовка и вывоз сена и дров, вспашка огородов, транспортные услуги и др.).

По итогам 2014 года суммарная выручка сельскохозяйственных потребительских кооперативов (кроме кредитных) составила 1218,5 млн. рублей, что выше уровня 2012 года на 46,3%. Сельскохозяйственными потребительскими кооперативами области в 2014 году от малых форм

хозяйствования заготовлено 51,1 тыс. тонн молока в зачетном весе, 1,1 тыс. тонн мяса всех видов, 1,7 тыс. тонн картофеля и овощей, 2 тонны дикоросов.

Сельские кредитные кооперативы работают в каждом районе и объединены в областной кооператив, который координирует их деятельность, формирует единые правила работы, осуществляет финансовый мониторинг и др. Суммарный фонд финансовой взаимопомощи кредитных кооперативов составляет 659,7 млн. рублей, общее число членов-пайщиков – около 19 тысяч. Прирост по этим показателям к уровню 2012 года составил 3,4% и 9,2% соответственно.

По итогам 2014 года кредитными кооперативами выдано 3 315 займов на сумму 422,1 млн. рублей. Снижение количества выданных займов связано с тем, что ужесточились требования к потенциальным заемщикам в 2014 году. Получателями – членами-пайщиками кредитных кооперативов (98,7% которых – граждане, ведущие личное подсобное хозяйство) заемные ресурсы использованы на развитие сельскохозяйственного производства и повышение его товарности.

В Тюменской области более 70 лет осуществляет свою деятельность Тюменский областной союз потребительских обществ (далее - Тюменский облпотребсоюз), который объединяет 40 потребительских кооперативов и имеет в своем составе 378 магазинов розничной торговли, 12 объектов общественного питания, 22 предприятия по хлебопечению с суммарной суточной производственной мощностью 28,7 тонн. В системе Тюменского облпотребсоюза занято свыше 2,5 тыс. населения в трудоспособном возрасте.

Предприятия потребительской кооперации осуществляют торговую, заготовительную, производственную деятельность в целях обеспечения сельского населения товарами и услугами.

В 2014 году совокупный объем хозяйственной деятельности Тюменского облпотребсоюза составил 2,3 млрд. рублей. Произведена уплата налогов в бюджеты различных уровней и взносов во внебюджетные фонды в сумме 147,0 млн. рублей.

В 2014 году оборот розничной торговли составил 1531,5 млн. рублей, что в сопоставимых ценах составляет 93,5% к 2013 году, оборот общественного питания – 105,9 млн. рублей, темп роста к 2013 году - 5,7%, объем платных услуг – 88,3 млн. рублей, темп роста к 2013 году - 2,5%.

Предприятия Тюменского облпотребсоюза осуществляют реализацию продукции собственного производства, объем реализации которой в 2014 году составил 307,6 млн. рублей. Было произведено хлеба и хлебобулочных изделий 5876 тонн, кондитерских изделий – 400 тонн, мясных полуфабрикатов – на сумму 17,1 млн. рублей.

Каждый год потребительские кооперативы осуществляют закуп сельскохозяйственной продукции и сырья у глав крестьянских (фермерских) хозяйств, членов таких хозяйств, граждан, ведущих личное подсобное хозяйство, и промышленных предприятий. За 2014 год было закуплено основных видов сельхозпродукции и сырья на общую сумму 250,3 млн. рублей, в т.ч. мяса – 287 тонн, молока – 1000 тонн, яиц – 3497 тыс. штук, картофеля – 110 тонн, овощей – 405 тонн, муки – 3943 тонны.

Ежегодно в областном бюджете предусматриваются финансовые средства на поддержку труднодоступных территорий в части доставки товаров первой необходимости и оказания бытовых услуг в труднодоступных территориях. Начиная с 2006 года, органами местного самоуправления предприятиям

потребительской кооперации частично компенсируются затраты по доставке товаров первой необходимости в труднодоступные населенные пункты (транспортные затраты, содержание объектов розничной торговли – аренда, коммунальные услуги, текущий и капитальный ремонты, приобретение холодильного оборудования, автомобильного транспорта). За период с 2006 года по 2014 год были компенсированы расходы в сумме 89,4 млн. рублей.

Меры по повышению экономической и территориальной доступности товаров и услуг для населения региона, в том числе по поддержке потребительской кооперации, реализуются в рамках программного мероприятия «Субвенции по поддержке труднодоступных территорий» государственной программы Тюменской области «Развитие потребительского рынка и защита прав потребителей» до 2020 года.

В целях реализации рекомендаций «круглого стола» была проведена следующая работа.

1. Рассмотрена целесообразность:

а) оказания государственной поддержки сельскохозяйственным кредитным кооперативам;

С этой целью проведены анализ использования фондов финансовой взаимопомощи сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативов области и оценка целесообразности оказания им государственной поддержки на укрепление материально-технической базы, которые показали, что суммарный фонд финансовой взаимопомощи кредитных кооперативов превышает 659,7 млн. рублей, процентные ставки по займам находятся в диапазоне от 10% до 16% годовых, средний годовой доход на 1 кредитный кооператив превышает 3 млн. рублей. Поэтому кооперативы имеют финансовый источник на укрепление материальной базы за счет собственных доходов.

В соответствии с частью 1 статьи 26 Закона Российской Федерации от 27.11.1992 № 4015-1 «Об организации страхового дела в Российской Федерации» страховые резервы формируют страховщики для обеспечения исполнения обязательств по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию.

Учитывая, что в соответствии с Федеральным законом от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» сельскохозяйственные кредитные потребительские кооперативы не являются страховщиками и не осуществляют деятельность по страхованию, перестрахованию, взаимному страхованию, формирование страховых резервов в областном сельскохозяйственном кредитном потребительском кооперативе не представляется возможным в силу действующего законодательства.

При этом в целях покрытия убытков и непредвиденных расходов кредитные кооперативы формируют резервный фонд.

В соответствии с пунктом 16 части 3 статьи 1 Федерального закона от 18.07.2009 № 190-ФЗ «О кредитной кооперации» резервный фонд формируется из части доходов кредитного кооператива, в том числе из взносов членов кредитного кооператива (пайщиков).

Таким образом, федеральным законодательством не предусматривается формирование резервных фондов за счет средств бюджетов бюджетной системы Российской Федерации.

б) разработки и принятия Концепции развития заготовки и переработки дикоросов.

Необходимость разработки концепции по дикоросам была вызвана потребностью рассмотрения вопроса о государственной поддержке приобретения оборудования для переработки дикоросов.

В настоящее время разработка концепции нецелесообразна, так как в рамках государственной программы Тюменской области «Основные направления развития малого и среднего предпринимательства» до 2020 года предусмотрено возмещение затрат по уплате первого взноса по договору лизинга оборудования до 30% от первоначальной стоимости предмета лизинга (до 3 млн. рублей), а также затраты по уплате лизинговых платежей в размере 2/3 ставки рефинансирования Центрального банка РФ. Субъекты предпринимательства, занимающиеся заготовкой и (или) переработкой дикоросов и планирующие заниматься этим видом деятельности, могут воспользоваться данным направлением государственной поддержки.

2. Содействие в организации проведения ежегодных ярмарок, выставок-ярмарок, научно-практических конференций, координационных совещаний по проблемам развития потребительской кооперации.

В 2014 году проводимые уполномоченным исполнительным органом государственной власти Тюменской области организационные мероприятия проходили с участием сельскохозяйственных потребительских кооперативов Тюменской области.

Предприятия потребительской кооперации принимают активное участие в социальных ярмарках, ярмарках выходного дня, ярмарках-выставках, организуемых в муниципальных образованиях региона, в том числе в г. Тюмени.

В 2014 году подготовлено и проведено два рабочих совещания «О проблемах и перспективах развития сельскохозяйственной потребительской кооперации в Тюменской области», в которых приняли участие представители органов государственной власти области, муниципальных районов и сельских поселений, представители науки, руководители и специалисты сельскохозяйственных потребительских кооперативов области.

В рамках подготовки к третьему Всероссийскому съезду по сельскохозяйственной кооперации, который состоится в августе 2015 года в г. Санкт-Петербург, уполномоченный исполнительный орган государственной власти Тюменской области планирует провести в мае текущего года совещание с руководителями сельскохозяйственных потребительских кооперативов, где будут обозначены основные проблемы развития сельскохозяйственной потребительской кооперации, выработаны предложения для рассмотрения на съезде.

3. Содействие подготовке и повышению квалификации кадров потребительской кооперации.

В рамках реализации мероприятия по организации повышения квалификации кадров государственной программы Тюменской области «Основные направления развития агропромышленного комплекса Тюменской области» на 2013 - 2020 годы были проведены выездные курсы для руководителей и бухгалтеров сельскохозяйственных потребительских кооперативов.

Обучающие семинары с руководителями и специалистами сельскохозяйственных потребительских кредитных кооперативов проводятся областным сельскохозяйственным кредитным потребительским кооперативом «Тюмень» в ежеквартальном режиме.

Подготовку и повышение квалификации кадров для системы облпотребсоюза осуществляет частное профессиональное образовательное учреждение Тюменского областного союза потребительских обществ «Тюменский колледж экономики, управления и права».

4. Рассмотрение вопроса о компенсации части транспортных расходов и субсидирования процентных ставок по привлеченным кредитам организациям потребительской кооперации, осуществляющим досрочный завоз товаров сельскохозяйственных товаропроизводителей Тюменской области в районы Крайнего Севера и приравненные к ним местности Ханты-Мансийского автономного округа - Югры и Ямало-Ненецкого автономного округа.

Согласно постановлению Правительства Тюменской области от 14.05.2012 №180-п «Об утверждении положений о порядках предоставления средств областного и федерального бюджета на государственную поддержку сельскохозяйственного производства» предоставляется субсидия на возмещение части затрат по доставке выставочного оборудования, сельскохозяйственной и продовольственной продукции для участия в выставках-ярмарках, организуемых в Ханты-Мансийском автономном округе - Югре и Ямало-Ненецком автономном округе.

Начиная с июня 2014 года субсидия предоставляется в размере 13 рублей за 1 километр расстояния от города Тюмени до городов автономных округов и обратно.

Наряду с этим, в рамках реализации постановления Правительства Тюменской области 08.04.2013 №107-п «Об утверждении Порядков предоставления субсидий из средств областного и федерального бюджетов на возмещение части затрат на уплату процентов по кредитам, полученным в российских кредитных организациях, и займам, полученным в сельскохозяйственных кредитных потребительских кооперативах» предусмотрено субсидирование процентных ставок по кредитам организациям сельскохозяйственной потребительской кооперации на закупку сельскохозяйственного сырья для первичной и промышленной переработки продукции растениеводства и животноводства, также на оплату транспортных услуг, связанных с производством молочной продукции, в соответствии с перечнями, утверждаемыми Министерством сельского хозяйства Российской Федерации.